



## FRONTESPIZIO DETERMINAZIONE

AOO: ausl\_fe  
REGISTRO: Determinazione  
NUMERO: 0000502  
DATA: 11/04/2018 15:37  
OGGETTO: MASTERPLAN 2018/19: CONVENZIONE IN HOUSE CON CUP 2000 S.C.P.A.  
PER REALIZZAZIONE PROGETTI E-CARE . ADOTTATA NELL' INTERESSE  
DELL'AUSL DI FERRARA.

SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE DA:

Teresa Cavallari

DIRETTORE DI:

UO SERVIZIO COMUNE ECONOMIA E GESTIONE CONTRATTI

CLASSIFICAZIONI:

- [08-01]

DESTINATARI:

- Collegio sindacale
- DIREZIONE ATTIVITA' SOCIO SANITARIE
- DIREZIONE DISTRETTO SUD EST
- UO SERVIZIO COMUNE ECONOMIA E GESTIONE CONTRATTI

DOCUMENTI:

File	Firmato digitalmente da	Hash
DETE0000502_2018_determina_firmata.pdf	Cavallari Teresa	B00F2F6A64044FD5C9BDB2BDE77247B7 D149A3A72123525E7197293AAC81E771



L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente e' conservato a cura dell'ente produttore secondo normativa vigente.  
Ai sensi dell'art. 3bis c4-bis Dlgs 82/2005 e s.m.i., in assenza del domicilio digitale le amministrazioni possono predisporre le comunicazioni ai cittadini come documenti informatici sottoscritti con firma digitale o firma elettronica avanzata ed inviare ai cittadini stessi copia analogica di tali documenti sottoscritti con firma autografa sostituita a mezzo stampa predisposta secondo le disposizioni di cui all'articolo 3 del Dlgs 39/1993.



UO SERVIZIO COMUNE ECONOMIA E GESTIONE CONTRATTI

### **DETERMINAZIONE**

**OGGETTO:** MASTERPLAN 2018/19: CONVENZIONE IN HOUSE CON CUP 2000 S.C.P.A. PER REALIZZAZIONE PROGETTI E-CARE . ADOTTATA NELL' INTERESSE DELL'AUSL DI FERRARA.

### **IL DIRETTORE**

Vista l'assenza della Dr.a Monica Pertili e considerato quanto disposto con atto Dirigenziale del Direttore del Servizio Comune Gestione del Personale nr. 586 del 5/5/2017 ad oggetto: " INDIVIDUAZIONE SOSTITUTI RESPONSABILI DI STRUTTURA COMPLESSA AI SENSI DELL'ART. 18 DEI CC.CC.NN.LL. 8/6/2000 DELLE DIVERSE AREE DIRIGENZIALI E S.M.I." che individua la Dr.ssa Cavallari Teresa quale sostituto.

IN VIRTU' dei poteri di cui all'art. 4 del D.Lvo n. 165/2001 e s.m.i.

**RICHIAMATE** le seguenti deliberazioni:

- n. 1 dell'11.01.2016 dell'Azienda USL di Ferrara e n. 2 dell'11.01.2016 dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Ferrara con le quali è stato recepito apposito Accordo Quadro per lo svolgimento delle funzioni provinciali unificate dei servizi sanitari, amministrativi, tecnici e professionali fra le due Aziende;
- n. 10 del 27.01.2016 dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Ferrara e n. 10 del 27.01.2016 dell'Azienda USL di Ferrara, con le quali si dispone di istituire, con decorrenza dalla data di attribuzione dell'incarico apicale di riferimento, nell'ambito dell'organizzazione dell'Azienda USL di Ferrara (nella sua qualità di Azienda Capofila ai sensi dell'art 2 comma 6 dell'Accordo Quadro), Servizi Comuni fra i quali il Servizio Comune Economato e Gestione Contratti.

**DATO ATTO** che con deliberazione del Direttore Generale AUSL FE nr. 40 del 25/3/2016 è stato conferito l'incarico di Direttore del Servizio Comune Economato e Gestione Contratti.

**RICHIAMATA** la deliberazione n. 96 del 21.06.2016 ad oggetto: "Aggiornamento della delibera n.300 del 23.12.2015 ad oggetto "Applicazione del principio di separazione tra funzioni di indirizzo politico amministrativo e funzioni di attuazione e gestione nell'ordinamento dell'Azienda USL di Ferrara, ai sensi dell'art. 4 D.Lgs 30 marzo 2001 n. 165 e smi.".

Preso atto:

- che l'Ausl di Ferrara è socia di Cup 2000 dall'aprile 2006 giusta delibera del D.G AUSL FE n. 120 del 28.4.2006 con n. 500 azioni societarie e tale condizione di Socio è stata rinnovata con le seguenti delibere del D.G. n. 24 del 6.2.2014 e n. 16 del 23.2.2016;



- della delibera Giunta Regionale n. 134 del 9 febbraio 2016 relativa al rinnovo della convenzione quadro tra gli Enti Pubblici Soci della Società in house CUP2000 Spa, valida sino al 21/1/2017, recepita con delibera del Direttore Generale Ausl Fe n.16 del 23/02/2016 ad oggetto: "RINNOVO DELLO SCHEMA DI CONVENZIONE QUADRO TRA GLI ENTI PUBBLICI SOCI DELLA SOCIETÀ CUP 2000 AI SENSI DELLA DGR 134/2016.";
- della delibera del Direttore Generale AUSL FE n. 72 del 26.5.16 ad oggetto : "APPROVAZIONE DELLO STATUTO DELLA SOCIETA' PER AZIONI "CUP 2000 S.P.A.";
- della delibera del Direttore Generale AUSL FE n. 90 del 21/6/2016 ad oggetto: " CUP 2000 trasformazione della forma societaria da Società' per Azioni a Società' consortile per azioni. Approvazione modifiche al vigente statuto sociale";
- dell'avvenuta trasformazione di CUP 2000 in società consortile per Azioni, giusta Delibera dell'Assemblea straordinaria dei soci in data 22 giugno 2016;
- della determinazione della Conferenza di Coordinamento di CUP 2000 S.c.p.A. in data 22.7.16 che ha fissato le nuove modalità di fatturazione in regime di esenzione di Iva;
- del parere dell' Agenzia delle Entrate di Bologna del 17.3.2016 in merito all'applicazione a CUP 2000 s.c.p.A dell'art. 10, c.2 , D.P.R. 633/1972 - esenzione IVA - come di seguito riportato :*"omissis..... Tanto premesso venendo alla fattispecie oggetto dell'interpello, questa Direzione non ravvisa nella richiesta di CUP 2000 alcun dubbio interpretativo che non abbia già trovato risposta nella richiamata prassi . Tanto vale anche con riguardo ai criteri e ai metodi che devono essere adottati al fine di garantire il rispetto di quella condizione di applicabilità del regime di esenzione costituita dalla necessità che i corrispettivi dovuti dai consorziati ai soci non siano superiori ai costi imputabili alle prestazioni di servizi ricevute".*

Dato atto :

- che l'Azienda USL di Ferrara con nota prot. 47112 del 29.7.16 del Direttore Generale Facente Funzioni ha inviato a CUP 2000 RICHIESTA di adesione al regime di esenzione Iva;
- della trasmissione da parte della Direzione Generale CURA DELLA PERSONA, SALUTE E WELFARE della regione Emilia-Romagna del verbale della Conferenza di Coordinamento di CUP 2000 S.c.p.a. del 22.7.2016.

Richiamata la convenzione quadro degli Enti soci della Società CUP 2000 S.p.A. – trasmessa dalla Regione Emilia-Romagna con nota agli atti prot. n. 0075083 del 06/04/2016 - per l'organizzazione di servizi ad alta tecnologia informatica a supporto delle attività sanitarie, socio-sanitarie, sociali e dei servizi degli enti locali alla persona per la determinazione in ordine al loro svolgimento a mezzo della Società CUP 2000 S.p.A. e decorrente dal 31/03/2016.



Dato atto che l'Azienda ha acquisito la condizione di socio della stessa Società CUP 2000 S.c.p.A..

Visti:

- Il vigente statuto sociale di CUP 2000 il cui articolo 4 prevede che: *la Società ha scopo consortile e costituisce organizzazione comune dei Soci ai sensi degli articoli 2602 e 2615- ter cod. civ.. Essa opera senza scopo di lucro, anche con attività esterna, nell'interesse e per conto dei soci. La Società ha per oggetto, nei settori della sanità, dell'assistenza sociale, dei servizi degli enti locali alla persona e dei servizi socio-sanitari, secondo criteri di economicità, efficienza ed efficacia: progettazione, ricerca, sviluppo, sperimentazione e gestione di servizi e prodotti di Information e Communication Technology nonché attività di supporto tecnico e di formazione nel medesimo settore e sempre nell'interesse delle Amministrazioni e dei soggetti pubblici di riferimento;*

-il "Piano Strategico 2016-2018 CUP2000 S.c.p.A." del quale si riporta uno stralcio per i punti di interesse:

*"... CUP2000 è organizzata secondo il modello in house providing e costituisce, in quanto tale, lo "strumento organizzativo specializzato" preposto allo svolgimento, secondo criteri di economicità ed efficienza, dei servizi di interesse generale e alla produzione di beni e servizi, come descritti nell'oggetto sociale, funzionali al perseguimento dei fini istituzionali degli enti soci.*

*L'adozione dell'in house esprime pertanto la scelta delle Amministrazioni socie di un modello organizzativo e gestionale stabile di "autoproduzione" delle prestazioni e delle attività ICT, opposto dunque al tradizionale sistema di acquisizione da mercato (cd. esternalizzazione).*

*Sotto questo profilo la relazione tra CUP2000 e la Committenza si configura non già di terzietà, bensì di identità sostanziale (ancorché permanga la formale distinzione della soggettività giuridica) equiparabile al rapporto intercorrente tra l'ente pubblico e le proprie strutture organizzative interne.*

*Tale relazione costituisce il presupposto dell'inserimento di CUP2000 nel conto economico ISTAT in base alla riconosciuta natura di "produttore pubblico di servizi ausiliari, appartenente al settore delle Amministrazioni Pubbliche".*

o m i s s i s ...

*Gli elementi che caratterizzano il modello in house sono:*

- a) il capitale interamente pubblico;*
- b) la prevalenza/esclusività dell'attività a favore dei Soci;*
- c) un controllo sulla società analogo a quello esercitato dalle PA socie sui propri uffici.*

o m i s s i s ...

*Relativamente al primo aspetto, sia lo Statuto di CUP2000 sia la Convenzione di diritto pubblico sottoscritta dai Soci prevedono specifiche clausole volte a salvaguardare la natura pubblica del capitale, stabilendo precisi limiti alla circolazione delle azioni.*

*Con riferimento al secondo aspetto, CUP2000 eroga i propri servizi in maniera pressoché esclusiva a favore dei Soci, con una legittimazione meramente residuale a svolgere attività in ambito internazionale, ovvero a partecipare a progetti finanziati da Autorità nazionali e internazionali, fatto salvo che vi sia la preventiva approvazione dell'Assemblea e si tratti di progetti e attività di interesse degli Enti Soci. Tale previsione - già introdotta nello Statuto, a seguito delle modifiche apportate all'art. 13 del Decreto "Bersani" dalla legge 23 luglio 2009 n. 99 "Disposizioni per lo sviluppo e l'internazionalizzazione delle imprese,*



*nonché in materia di energia” (cd. Legge Sviluppo) - risulta coerente anche con la normativa comunitaria di recente emanazione, che ritiene sufficiente la condizione della “prevalenza” (intesa come percentuale superiore all’80%) dell’attività svolta dalla società a favore delle Amministrazioni controllanti.*

*Terzo e ultimo aspetto rilevante che caratterizza la struttura societaria in house è il cd. “controllo analogo” effettuato da parte degli azionisti, ora definito dalla direttiva comunitaria quale “influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata”.*

*o m i s s i s ...*

*Lo Statuto di CUP2000 S.p.A. prevede altresì un controllo “esterno”, esercitato da organi pubblici appositamente costituiti dai Soci: in tal senso la Convenzione sopra citata ha previsto l’istituzione di un organo pubblico (Conferenza di Coordinamento) distinto in quanto tale dagli organi societari e costituito dai rappresentanti degli enti soci.*

*o m i s s i s ...*

*In particolare l’art. 6 della Convenzione “in house” riserva alla Conferenza di Coordinamento funzioni di indirizzo, controllo e programmazione strategica attraverso:*

- *l’approvazione degli atti di programmazione, in particolare il piano pluriennale di attività, il Budget e il piano degli investimenti, e degli atti di gestione, quali il bilancio di esercizio e gli atti societari più rilevanti (ad esempio lo statuto);*
- *la verifica dello stato di attuazione degli obiettivi assegnati alla Società;*
- *l’emanazione di direttive per il perseguimento degli obiettivi, determinati annualmente dall’Assemblea;*
- *la verifica dell’adozione e della concreta applicazione dei regolamenti previsti da specifiche norme di legge (regolamento per gli acquisti, regolamento per il reclutamento del personale e di conferimento degli incarichi professionali);*
- *la definizione degli indirizzi strategici valevoli per il mandato dei consiglieri di amministrazione designati dagli enti soci;*
- *l’individuazione di criteri omogenei di remunerazione delle attività svolte dalla società a favore dei soci nonché la definizione di criteri uniformi per la stipula delle convenzioni di servizio, al fine di garantire il rispetto dei principi di efficacia e trasparenza nell’esecuzione delle prestazioni.*

*o m i s s i s ...*

- *Nell’ambito degli indirizzi forniti dalla Conferenza di Coordinamento dei Soci, nel luglio 2016 è stato deliberato il sistema tariffario e di transazioni economiche, applicabile ai servizi / prodotti erogati da CUP2000. Il nuovo sistema è il risultato del tavolo di lavoro costituito dalla stessa Conferenza di Coordinamento, affinché potesse attuare le prerogative di:  
a) *individuare i criteri omogenei di remunerazione delle attività svolte da CUP2000 a favore dei Soci, nonché le forme di controllo sulla qualità dei servizi;*  
b) *determinare i criteri per la stipulazione delle convenzioni di cui all’art. 5, al fine di definire clausole generali e comuni, volte a garantire i principi di efficacia, efficienza, trasparenza nell’esecuzione delle prestazioni.**



*Il lavoro è stato condotto secondo principi generali condivisi, presupposto ad agire i ruoli di Socio e Società in-house, e precisamente:*

- *le tariffe applicate al fabbisogno di servizi e prodotti - annualmente espressi dai Soci Committenti - devono garantire la sostenibilità economica della Società in house;*
- *i Soci godono degli stessi termini e condizioni, ovvero l'impegno economico per i Soci è una variabile dipendente solo da volumi e case-mix dei servizi / prodotti commissionati;*
- *il "prezzo" del servizio / prodotto non può essere più alto che - se allo stesso livello di qualità - il Socio lo internalizzasse, anziché lo esternalizzasse a fornitore terzo;*
- *si agisce in ottica di Consolidato di Sistema ICT Sanità: efficienza, efficacia ed economicità (e loro contrari) di una parte, generano efficienza efficacia ed economicità dell'intero Sistema (e loro contrari). L'operato del tavolo ha permesso la definizione congiunta "committente / erogatore" di tariffe, relative metriche e metodo per il calcolo dei canoni - in piena ottica di "controllo analogo" - permettendo le giuste evidenze di trasparenza e ottimizzazione dei costi di produzione."*

Preso atto che:

- il Tavolo Regionale ha quindi compiuto una rilevazione dei prezzi praticati dai fornitori delle Aziende Sanitarie sia per valutare la congruità e sostenibilità delle tariffe applicate da CUP 2000 sui propri servizi (e quindi anche ai fini di un'eventuale revisione) sia per determinare valori economici omogenei per tutti i soci ;
- le tariffe applicate all' AUSL di Ferrara sono quindi il risultato di una valutazione di congruità fatta in via preliminare e generale sull'intero sistema tariffario di CUP 2000 sulla base di un percorso rispondente ai principi sanciti dall'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016.

Valutati, altresì, sempre ai sensi del richiamato art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016 gli ulteriori benefici sia sotto il profilo della complessiva riduzione dei costi di servizio, derivanti dalla trasformazione di CUP 2000 S.p.A. in società consortile per azioni, giusta delibera dell'Assemblea Straordinaria dei soci in data 22 giugno 2016, che con riferimento agli aspetti tecnico-organizzativi del servizio erogato dalla società come evidenziati nel disciplinare tecnico – economico trasmesso in allegato alla proposta di affidamento ed acquisito agli atti.

Considerato che rispetto a CUP 2000 devono ritenersi sussistenti gli elementi di proprietà interamente pubblica del capitale sociale, esclusività/prevalenza delle attività a favore degli enti costituenti ed affidanti ed esistenza di un controllo analogo da parte dei medesimi e che, pertanto, l'affidamento del servizio in oggetto secondo la formula dell' *in house providing* è da ritenersi legittimo.

Viste le Linee guida ANAC N. 7/2017 recanti «Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016», approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017 e successivamente aggiornate con delibera n. 951 del 20 settembre 2017.

Vista la nota AUSL Ferrara prot. 3094 del 17.1.2018 trasmessa al Servizio Pianificazione Finanziaria e Controlli della Regione Emilia-Romagna ad oggetto: " Delega al RASA di Regione Emilia-Romagna per



l'iscrizione dell'Ente Azienda USL di Ferrara all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, in riferimento alle società in house CUP 2000 S.c.p.A. e Lepida S.p.A. - Linee guida ANAC n. 7/2017".

Preso atto che la regione Emilia Romagna ha comunicato che con protocollo 14206 del 14/2/2018 è stata trasmessa domanda di iscrizione all'Elenco predisposto da ANAC delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti dei propri organismi in house per Cup2000.

Vista la richiesta Prot. n. 580 del 5.1.18, agli atti, formulata da parte del Direttore Attività Socio Sanitarie per la realizzazione di progetti in Area Socio-Sanitaria E-care per i distretti Centro Nord e Sud Est finalizzati a garantire il sostegno ai cittadini anziani fragili e disabili al proprio domicilio e ai caregiver che li assistono, attraverso le attività relative alla gestione del servizio di Call Center e al Telemonitoraggio degli utenti inseriti nei servizi Teleassistenza e-Care e Gestione Ondate di Calore, che verrà utilizzato anche per avere informazioni e per accedere alla rete dei soggetti del Terzo settore che si occupano di fragilità.

Verificato che la procedura per acquisire questo servizio è inserita nel Masterplan 2018/2020 di cui alla determinazione della Giunta Regione Emilia Romagna n. 3912 del 22/3/2018, ad oggetto: "RECEPIMENTO MASTERPLAN 2018-2020 DELL'AGENZIA REGIONALE PER LO SVILUPPO DEI MERCATI TELEMATICI - INTERCERT-ER".

Preso atto della proposta di CUP 2000 prot.8679\18, agli atti, che prevede una spesa di € 42.988,00, IVA esente l'anno per le attività del progetto e-Care sopradescritto.

Vista la nota prot. 14716 del 14/03/2018, in atti, con cui il Direttore Attività Socio Sanitarie, in qualità di responsabile unico del procedimento, esprime parere favorevole sulla proposta economica trasmessa da CUP 2000 comprensiva della convenzione e del disciplinare tecnico, per il periodo di un anno, eventualmente rinnovabile per un ulteriore anno e dichiara che gli oneri derivanti saranno a carico della programmazione FRNA Distretti Centro Nord e Sud Est, per € 42.988,00 iva esente.

Stabilito che sarà facoltà dell'Azienda USL di Ferrara recedere dal contratto in applicazione delle disposizioni di cui al D.L. n. 95 del 06/07/2012 art. 15 comma 13, lettera b), convertito in Legge n.135 del 07/08//2012, e sm.i., e per quanto previsto all'art. 15 comma 13 lettera d) del medesimo Decreto, non esistono al momento convenzioni attive o non sono presenti nel mercato elettronico delle centrali di acquisto nazionali e regionali servizi analoghi a quelli richiesti.

Dato atto che:

- il presente provvedimento, inquadrato nella tipologia di procedimento "scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi", sarà posto in pubblicazione nella sotto sezione "Provvedimenti" presente nella sezione di I livello denominata "Amministrazione Trasparente" ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs. 33 del 14/03/2013.



ATTESTATA la legittimità della presente determinazione in base alla normativa nazionale e regionale in materia e che l'attribuzione della stessa ai conti economici o patrimoniali di competenza è regolare in base alle norme di contabilità attualmente in vigore ed al piano dei conti aziendali.

### **Determina**

1) di attivare una convenzione con CUP 2000 S.c.p.a., con la formula dell' *in house providing*, a supporto dell'attività istituzionale dell'AUSL di Ferrara per le attività del progetto e-Care, finalizzate a garantire il sostegno ai cittadini anziani fragili e disabili al proprio domicilio e ai caregiver che li assistono, attraverso le attività che vengono erogate per il Distretto Centro-Nord e Sud Est dell'AUSL di Ferrara relative alla gestione del servizio di Call Center e al Telemonitoraggio degli utenti inseriti nei servizi Teleassistenza e-Care e Gestione Ondate di Calore, che verrà utilizzato anche per avere informazioni e per accedere alla rete dei soggetti del Terzo settore che si occupano di fragilità, per il periodo 1.4.18- 31.3.19, eventualmente rinnovabile per un ulteriore anno, per i Distretti Centro Nord e Sud Est;

2) di dare atto che la spesa annua di € 42.988,00 iva esente, sarà imputata al conto economico 810310011 -FRNA Acquisto di servizi per interventi di sostegno alle reti sociali e prevenzioni per anziani e disabili - Centro di Costo 300081 e che gli oneri previsti saranno a carico della programmazione FRNA Distretti Centro Nord e Sud Est per l'anno 2018;

3) di nominare quale RUP del procedimento e Direttore dell'esecuzione del contratto, il Direttore Attività Socio Sanitarie.

4) di dare atto che il Responsabile del procedimento amministrativo ai sensi della L. 241/90 è il Collaboratore Amministrativo Esperto Anna Fabbri;

5) di dare atto che il presente provvedimento sarà posto in pubblicazione sul Profilo Committente-Amministrazione Trasparente, dalla data di adozione ai sensi dell'art 29 D.lgs.50/16 e s.m.i.

Responsabile del procedimento ai sensi della L. 241/90:  
Anna Fabbri

Firmato digitalmente da:  
Teresa Cavallari