



SERVIZIO COMUNE ECONOMATO E GESTIONE CONTRATTI

DATA: 10/04/2017
DELIBERA N. 68

DT/

OGGETTO:CONVENZIONI IN HOUSE CON CUP 2000 S.C.P.A. ADOTTATA NELL' INTERESSE DELL'AUSL DI FERRARA.

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la proposta di adozione dell'atto deliberativo presentata dal Direttore del SERVIZIO COMUNE ECONOMATO E GESTIONE CONTRATTI che esprime parere favorevole in ordine ai contenuti sostanziali formali e di legittimità del presente provvedimento di cui è di seguito trascritto integralmente il testo:

“ Preso atto:

- che l'Ausl di Ferrara è socia di Cup 2000 dall'aprile 2006 giusta delibera del D.G AUSL FE n. 120 del 28.4.2006 con n. 500 azioni societarie e tale condizione di Socio è stata rinnovata con le seguenti delibere del D.G. n. 24 del 6.2.2014 e n. 16 del 23.2.2016;
- della Delibera Giunta Regionale n. 134 del 9 febbraio 2016 relativa al rinnovo della convenzione quadro tra gli Enti Pubblici Soci della Società in house CUP2000 Spa, valida sino al 21/1/2017, recepita con delibera del Direttore Generale Ausl Fe n.16 del 23/02/2016 ad oggetto:”RINNOVO DELLO SCHEMA DI CONVENZIONE QUADRO TRA GLI ENTI PUBBLICI SOCI DELLA SOCIETÀ CUP 2000 AI SENSI DELLA DGR 134/2016.”;
- della Delibera del Direttore Generale AUSL FE n. 72 del 26.5.16 ad oggetto : “APPROVAZIONE DELLO STATUTO DELLA SOCIETA' PER AZIONI "CUP 2000 S.P.A.";
- della Delibera del Direttore Generale AUSL FE n. 90 del 21/6/2016 ad oggetto:” CUP 2000 trasformazione della forma societaria da Società per Azioni a Società consortile per azioni. Approvazione modifiche al vigente statuto sociale”;
- dell'avvenuta trasformazione di CUP 2000 in società consortile per Azioni, giusta Delibera dell'Assemblea straordinaria dei soci in data 22 giugno 2016;
- della determinazione della Conferenza di Coordinamento di CUP 2000 S.c.p.A. in data 22.7.16 che ha fissato le nuove modalità di fatturazione in regime di esenzione di Iva;

- del parere dell' Agenzia delle Entrate di Bologna del 17.3.2016 in merito all'applicazione a CUP 2000 s.c.p.A dell'art. 10, c.2 , D.P.R. 633/1972 come di seguito riportato :” omissis.....*Tanto premesso venendo alla fattispecie oggetto dell'interpello, questa Direzione non ravvisa nella richiesta di CUP 2000 alcun dubbio interpretativo che non abbia già trovato risposta nella richiamata prassi . Tanto vale anche con riguardo ai criteri e ai metodi che devono essere adottati al fine di garantire il rispetto di quella condizione di applicabilità del regime di esenzione costituita dalla necessità che i corrispettivi dovuti dai consorziati ai soci non siano superiori ai costi imputabili alle prestazioni di servizi ricevute”.*

Dato atto :

- che l'Azienda USL di Ferrara con nota prot. 47112 del 29.7.16 del Direttore Generale Facente Funzioni ha inviato richiesta a CUP 2000 di adesione al regime di esenzione Iva;

- della trasmissione da parte della Direzione Generale CURA DELLA PERSONA, SALUTE E WELFARE della regione Emilia-Romagna del verbale della Conferenza di Coordinamento di CUP 2000 S.c.p.a. Del 22.7.2016.

Richiamata la delibera del D.G. AUSL FE n. 197 del 30.11.16 ad oggetto: “CONVENZIONI IN HOUSE CON CUP 2000 S.C.P.A. RECEPIMENTO MODIFICHE CONTRATTUALI. ADOTTATA NELL'INTERESSE DELL' AUSL DI FERRARA” con cui sono state recepite le modifiche delle condizioni economiche delle convenzioni di CUP 2000 in essere;

Premesso che complessivamente le Convenzioni in essere con CUP 2000 S.c.p.a. sono le seguenti :

1. Servizio digitalizzazione e archiviazione cartelle cliniche ;
2. Servizio rilevazione dati sui consumi farmaceutici ;
3. Servizio di Hosting ;
4. Servizio accesso prestazioni sanitarie e servizi Ict connessi già denominata Cup Provinciale ;
5. E-care - realizzazione progetti di Area Socio Sanitaria ;

Per le sopraddette attività e per le ragioni sopraesposte si rende necessaria una revisione degli schemi convenzionali consequenziali alla modifica della ragione societaria di CUP 2000 S.c.p.A., giusta delibera dell'Assemblea Straordinaria dei soci in data 22 giugno 2016, nonché del regime tariffario e fiscale applicabile alle attività ed ai servizi erogati dalla società a favore dei soci;

Considerato che il Servizio Comune ICT ha chiesto con nota del 22/2/2017 protocollo nr.11122 e nota del 31.3.2017 protocollo nr. 20253 per l'anno 2017 l'attivazione di nuovi servizi per le attività istituzionali, come di seguito evidenziati:

- 6) Servizi in ambito ICT per il supporto informatico alla piattaforma BABEL ;
- 7) Servizi in ambito ICT per l'elaborazione cedolini per medici convenzionati;

Vista le note di CUP 2000 S.c.p.a. prot. 42/2017 del 20.1.17 e prot. 51/2017 del 31.1.2017, quest'ultima ritrasmessa alla Direzione Generale il 3.3.2017, in quanto conteneva un refuso nell'importo relativo alla convenzione Servizi di accesso alle prestazioni sanitarie e servizi ICT connessi già denominata “ CUP Provinciale”, con le quali si comunicavano le proposte complessive di affidamento in convenzione per i seguenti servizi, con le nuove e più precise denominazioni, con durata ed importi a fianco indicati e per i quali sono individuati i rispettivi R.U.P. :

Oggetto	Durata	Importo omnicomprensivo (escluso rinnovo)	R.U.P.
1) Servizio di archiviazione, digitalizzazione e consultazione su web della documentazione clinica	1/1/2017 – 31/12/2019 rinnovabile per ulteriori anni 3	€ 684.070,88	Dr. Mistri
2) Servizio di rilevazione e monitoraggio dei consumi della farmaceutica territoriale	1/1/2017 – 31/12/2018 rinnovabile per ulteriori anni 3	€ 189.240,00	Dr.ssa Campi
3) Progetti/Servizi professionali in ambito ICT per il servizio di Hosting	1/1/2017 – 31/12/2017 rinnovabile per un ulteriore anno	€ 12.000,00	Ing.Toniutti
4) Servizi di accesso alle prestazioni sanitarie e servizi ICT connessi	1/1/2017 – 31/12/2019	€ 3.126.840,00	Ing.Toniutti
5) Realizzazione progetti Area Socio-Sanitaria E-care	1/1/2017 – 31/12/2017	€ 41.262,00	Dr.ssa Benvenuti
6) Progetti/Servizi professionali in ambito ICT per il progetto BABEL	1/1/2017 – 31/12/2017 rinnovabile per un ulteriore anno	€ 29.509,00	Ing.Toniutti
7) Progetti/Servizi professionali in ambito ICT per servizio Elaborazione cedolini per medicina Convenzionata	1/1/2017 – 31/12/2017 rinnovabile per un ulteriore anno	€ 36.000,00	Ing. Toniutti

Visti i pareri favorevoli espressi, depositati agli atti, sulla proposta complessiva di CUP 2000 da parte di ciascun responsabile unico del procedimento in merito alla convenzione, disciplinare tecnico e costo di ogni servizio come sopraindividuato.

Richiamata la convenzione quadro degli Enti soci della Società CUP 2000 S.p.A. – trasmessa dalla Regione Emilia-Romagna con nota agli atti prot. n. 0075083 del 06/04/2016 - per l'organizzazione di servizi ad alta tecnologia informatica a supporto delle attività sanitarie, socio-sanitarie, sociali e dei servizi degli enti locali alla persona per la determinazione in ordine al loro svolgimento a mezzo della Società CUP 2000 S.p.A. e decorrente dal 31/03/2016;

Dato atto che l'Azienda ha acquisito la condizione di socio della stessa Società CUP 2000 S.c.p.A.;

Visti:

- Il vigente statuto sociale di CUP 2000 il cui articolo 4 prevede che: *la Società ha scopo consortile e costituisce organizzazione comune dei Soci ai sensi degli articoli 2602 e 2615-ter cod. civ.. Essa opera senza scopo di lucro, anche con attività esterna, nell'interesse e per conto dei soci. La Società ha per oggetto, nei settori della sanità, dell'assistenza sociale, dei servizi degli enti locali alla persona e dei servizi socio-sanitari, secondo criteri di economicità, efficienza ed efficacia: progettazione, ricerca, sviluppo, sperimentazione e gestione di servizi e prodotti di Information e Communication Technology nonché attività di supporto tecnico e di formazione nel medesimo settore e sempre nell'interesse delle Amministrazioni e dei soggetti pubblici di riferimento;*

-il "Piano Strategico 2016-2018 CUP2000 S.c.p.A." del quale si riporta uno stralcio per i punti di interesse:

"... CUP2000 è organizzata secondo il modello in house providing e costituisce, in quanto tale, lo "strumento organizzativo specializzato" preposto allo svolgimento, secondo criteri di economicità ed efficienza, dei servizi di interesse generale e alla produzione di beni e servizi, come descritti nell'oggetto sociale, funzionali al perseguimento dei fini istituzionali degli enti soci.

L'adozione dell'in house esprime pertanto la scelta delle Amministrazioni socie di un modello organizzativo e gestionale stabile di "autoproduzione" delle prestazioni e delle attività ICT, opposto dunque al tradizionale sistema di acquisizione da mercato (cd. esternalizzazione).

Sotto questo profilo la relazione tra CUP2000 e la Committenza si configura non già di terzietà, bensì di identità sostanziale (ancorché permanga la formale distinzione della soggettività giuridica) equiparabile al rapporto intercorrente tra l'ente pubblico e le proprie strutture organizzative interne.

Tale relazione costituisce il presupposto dell'inserimento di CUP2000 nel conto economico ISTAT in base alla riconosciuta natura di "produttore pubblico di servizi ausiliari, appartenente al settore delle Amministrazioni Pubbliche".

o m i s s i s ...

Gli elementi che caratterizzano il modello in house sono:

- a) il capitale interamente pubblico;*
- b) la prevalenza/esclusività dell'attività a favore dei Soci;*
- c) un controllo sulla società analogo a quello esercitato dalle PA socie sui propri uffici.*

o m i s s i s ...

Relativamente al primo aspetto, sia lo Statuto di CUP2000 sia la Convenzione di diritto pubblico sottoscritta dai Soci prevedono specifiche clausole volte a salvaguardare la natura pubblica del capitale, stabilendo precisi limiti alla circolazione delle azioni.

Con riferimento al secondo aspetto, CUP2000 eroga i propri servizi in maniera pressoché esclusiva a favore dei Soci, con una legittimazione meramente residuale a svolgere attività in ambito internazionale, ovvero a partecipare a progetti finanziati da Autorità nazionali e internazionali, fatto salvo che vi sia la preventiva approvazione dell'Assemblea e si tratti di progetti e attività di interesse degli Enti Soci. Tale previsione - già introdotta nello Statuto, a seguito delle modifiche apportate all'art. 13 del Decreto "Bersani" dalla legge 23 luglio 2009 n. 99 "Disposizioni per lo sviluppo e l'internazionalizzazione delle imprese, nonché in materia di energia" (cd. Legge Sviluppo) - risulta coerente anche con la normativa comunitaria di recente emanazione, che ritiene sufficiente la condizione della "prevalenza" (intesa come percentuale superiore all'80%) dell'attività svolta dalla società a favore delle Amministrazioni controllanti.

Terzo e ultimo aspetto rilevante che caratterizza la struttura societaria in house è il cd. "controllo analogo" effettuato da parte degli azionisti, ora definito dalla direttiva comunitaria quale "influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata".

o m i s s i s ...

Lo Statuto di CUP2000 S.p.A. prevede altresì un controllo "esterno", esercitato da organi pubblici appositamente costituiti dai Soci: in tal senso la Convenzione sopra citata ha previsto l'istituzione di un organo pubblico (Conferenza di Coordinamento) distinto in quanto tale dagli organi societari e costituito dai rappresentanti degli enti soci.

o m i s s i s ...

In particolare l'art. 6 della Convenzione "in house" riserva alla Conferenza di Coordinamento funzioni di indirizzo, controllo e programmazione strategica attraverso:

- l'approvazione degli atti di programmazione, in particolare il piano pluriennale di attività, il Budget e il piano degli investimenti, e degli atti di gestione, quali il bilancio di esercizio e gli atti societari più rilevanti (ad esempio lo statuto);
- la verifica dello stato di attuazione degli obiettivi assegnati alla Società;
- l'emanazione di direttive per il perseguimento degli obiettivi, determinati annualmente dall'Assemblea;
- la verifica dell'adozione e della concreta applicazione dei regolamenti previsti da specifiche norme di legge (regolamento per gli acquisti, regolamento per il reclutamento del personale e di conferimento degli incarichi professionali);
- la definizione degli indirizzi strategici valevoli per il mandato dei consiglieri di amministrazione designati dagli enti soci;
- l'individuazione di criteri omogenei di remunerazione delle attività svolte dalla società a favore dei soci nonché la definizione di criteri uniformi per la stipula delle convenzioni di servizio, al fine di garantire il rispetto dei principi di efficacia e trasparenza nell'esecuzione delle prestazioni.

o m i s s i s ...

Nell'ambito degli indirizzi forniti dalla Conferenza di Coordinamento dei Soci, nel luglio 2016 è stato deliberato il sistema tariffario e di transazioni economiche, applicabile ai servizi / prodotti erogati da CUP2000. Il nuovo sistema è il risultato del tavolo di lavoro costituito dalla stessa Conferenza di Coordinamento, affinché potesse attuare le prerogative di:

- a) individuare i criteri omogenei di remunerazione delle attività svolte da CUP2000 a favore dei Soci, nonché le forme di controllo sulla qualità dei servizi;*
- b) determinare i criteri per la stipulazione delle convenzioni di cui all'art. 5, al fine di definire clausole generali e comuni, volte a garantire i principi di efficacia, efficienza, trasparenza nell'esecuzione delle prestazioni.*

Il lavoro è stato condotto secondo principi generali condivisi, presupposto ad agire i ruoli di Socio e Società in-house, e precisamente:

- *le tariffe applicate al fabbisogno di servizi e prodotti - annualmente espressi dai Soci Committenti - devono garantire la sostenibilità economica della Società in house;*
- *i Soci godono degli stessi termini e condizioni, ovvero l'impegno economico per i Soci è una variabile dipendente solo da volumi e case-mix dei servizi / prodotti commissionati;*
- *il "prezzo" del servizio / prodotto non può essere più alto che - se allo stesso livello di qualità - il Socio lo internalizzasse, anziché lo esternalizzasse a fornitore terzo;*
- *si agisce in ottica di Consolidato di Sistema ICT Sanità: efficienza, efficacia ed economicità (e loro contrari) di una parte, generano efficienza efficacia ed economicità dell'intero Sistema (e loro contrari).*

L'operato del tavolo ha permesso la definizione congiunta "committente / erogatore" di tariffe, relative metriche e metodo per il calcolo dei canoni - in piena ottica di "controllo analogo" - permettendo le giuste evidenze di trasparenza e ottimizzazione dei costi di produzione."

Preso atto che:

- il tavolo regionale ha quindi compiuto una rilevazione dei prezzi praticati dai fornitori delle aziende sia per valutare la congruità e sostenibilità delle tariffe applicate da CUP 2000 sui propri servizi (e quindi anche ai fini di un'eventuale revisione) sia per determinare valori economici omogenei per tutti i soci ;

- le tariffe applicate all' AUSL di Ferrara sono quindi il risultato di una valutazione di congruità fatta in via preliminare e generale sull'intero sistema tariffario di CUP 2000 sulla base di un percorso rispondente ai principi sanciti dall'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016;

Valutati, altresì, sempre ai sensi del richiamato art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016 gli ulteriori benefici sia sotto il profilo della complessiva riduzione dei costi di servizio, derivanti dalla trasformazione di CUP 2000 S.p.A. in società consortile per azioni, giusta delibera dell'Assemblea Straordinaria dei soci in data 22 giugno 2016, che con riferimento agli aspetti tecnico-organizzativi del servizio erogato dalla società come evidenziati nel disciplinare tecnico – economico trasmesso in allegato alla proposta di affidamento ed acquisito agli atti.

Rilevato che i servizi e le attività di interesse dell' AUSL Ferrara rientrano, a pieno titolo nell'oggetto sociale di CUP 2000 S.c.p.A. e quindi tra le attività e prestazioni eseguibili secondo il modello comunitario e nazionale dell' *in house providing* come disciplinato.

Considerato che rispetto a CUP 2000 devono ritenersi sussistenti gli elementi di proprietà interamente pubblica del capitale sociale, esclusività/prevalenza delle attività a favore degli enti costituenti ed affidanti ed esistenza di un controllo analogo da parte dei medesimi e che, pertanto, l'affidamento del servizio in oggetto secondo la formula dell'*in house providing* è da ritenersi legittimo.

Dato atto:

- che la spesa è in linea con la spesa storica ed è pertanto compatibile con i parametri di riferimento definiti per i primi 4 mesi del 2017 con Determina del Direttore dell'U.O. Economico-Finanziaria Azienda USL di Ferrara n. 1443 del 22/12/2016 ai fini dell'assunzione degli impegni di spesa da parte delle articolazioni aziendali nelle more della formale assunzione del documento di programmazione economica 2017";
- che il presente provvedimento risponde ai principi della legittimità, opportunità e convenienza";

Attesa la rappresentazione dei fatti e degli atti riportati dal Direttore del Servizio Comune Economato e Gestione Contratti proponente.

Coadiuvato dal Direttore Sanitario e Direttore Amministrativo che, ai sensi dell'art. 3 comma 7° del D.Lgs. n. 502/92 e successive modifiche ed integrazioni esprimono parere favorevole.

DELIBERA

1. Di individuare i servizi prodotti da CUP 2000 S.c.p.a. con la formula dell'*in house providing* a supporto dell'attività istituzionale dell'AUSL di Ferrara come di seguito elencati con durata ed importi a fianco indicati e per i quali sono individuati i rispettivi R.U.P.:

Oggetto	Durata	Importo omnicomprensivo (escluso rinnovo)	R.U.P.
1) Servizio di archiviazione, digitalizzazione e consultazione su web della documentazione clinica	1/1/2017 – 31/12/2019 rinnovabile per ulteriori anni 3	€ 684.070,88	Dr. Mistri
2) Servizio di rilevazione e monitoraggio dei consumi della farmaceutica territoriale	1/1/2017 – 31/12/2018 rinnovabile per ulteriori anni 3	€ 189.240,00	Dr.ssa Campi
3) Progetti/Servizi professionali in ambito ICT per il servizio di Hosting	1/1/2017 – 31/12/2017 rinnovabile per un ulteriore anno	€ 12.000,00	Ing. Toniutti
4) Servizi di accesso alle prestazioni sanitarie e servizi ICT connessi	1/1/2017 – 31/12/2019	€ 3.126.840,00	Ing. Toniutti
5) Realizzazione progetti Area Socio-Sanitaria E-care	1/1/2017 – 31/12/2017	€ 41.262,00	Dr.ssa Benvenuti
6) Progetti/Servizi professionali in ambito ICT per il progetto BABEL	1/1/2017 – 31/12/2017 rinnovabile per un ulteriore anno	€ 29.509,00	Ing. Toniutti
7) Progetti/Servizi professionali in	1/1/2017 –	€ 36.000,00	Ing. Toniutti

ambito ICT per servizio Elaborazione cedolini per medicina Convenzionata	31/12/2017 rinnovabile per un ulteriore anno		
--	---	--	--

2. Di approvare le Convenzioni in parola regolamentate dalle condizioni tecniche ed economiche definite negli schemi di convenzioni e relativi disciplinari tecnico – economici, (parte integrante delle convenzioni) che verranno sottoscritti con la società CUP 2000 S.c.p.a. in house, depositati agli atti del Servizio Comune Economato e Gestione Contratti;

3. Di dare atto che la spesa complessiva è pari a € 4.118.921,88 e che i costi effettivamente sostenuti e fatturati alle condizioni economiche offerte saranno contabilizzati dalla Azienda USL FE nel bilancio economico di esercizio per ciascun anno come segue:

Oggetto	periodo	Importo omnicomprensivo annuo	conto economico	centro di costo
1) Servizio di archiviazione, digitalizzazione e consultazione su web della documentazione clinica	anno 2017 anno 2018 anno 2019	€ 228.023,63 € 228.023,63 € 228.023,63	809020091	300008 - XDG001
2) Servizio di rilevazione e monitoraggio dei consumi della farmaceutica territoriale	anno 2017 anno 2018	€ 94.620,00	811020051	300082 -1MB276
3) Progetti/Servizi professionali in ambito ICT per il servizio di Hosting	anno 2017	€ 12.000,00	811010041	300070 XSI201
4) Servizi di accesso alle prestazioni sanitarie e servizi ICT connessi	anno 2017 anno 2017 anno 2018 anno 2018 anno 2019 anno 2019	€ 882.180,00 € 160.100,00 € 882.180,00 € 160.100,00 € 882.180,00 € 160.100,00	811020061 811010051 811020061 811010051 811020061 811010051	300020 XPL001 300070 XSI201 300020 XPL001 300070 XSI201 300020 XPL001 300070 XSI201
5) Realizzazione progetti Area Socio- Sanitaria E-care	anno 2017	€ 41.262,00	810310011	300081
6) Progetti/Servizi professionali in ambito ICT per il progetto BABEL	anno 2017	€ 29.509,00	811010051	300070 - XSI201
7) Progetti/Servizi professionali in ambito ICT per servizio Elaborazione cedolini per medicina Convenzionata	anno 2017	€ 36.000,00	811020051	300070 XSI201

4. Dato atto che la spesa derivante dal presente provvedimento è compatibile con i parametri di riferimento definiti per i primi 4 mesi del 2017 con Determina del Direttore dell' U.O. Economico-Finanziaria Azienda USL di Ferrara n. 1443 del 22/12/2016 ai fini dell'assunzione degli impegni di spesa da parte delle articolazioni aziendali nelle more della formale assunzione del documento di programmazione economica 2017.
5. Dato atto che il RUP del presente procedimento è il Dirigente del M.O. Servizi Appaltati e Logistica, Dr. Domenico Trinchera.

IL DIRETTORE GENERALE
(Dott. Claudio VAGNINI)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dott. Stefano CARLINI)

IL DIRETTORE SANITARIO
(Dott. Mauro MARABINI)

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO DELIBERATIVO
(Dott. Alberto FABBRI)



SERVIZIO COMUNE ECONOMATO E GESTIONE CONTRATTI

INVIATA:

- AL COLLEGIO SINDACALE in data **11/04/2017**
- ALLA CONFERENZA SOCIO SANITARIA TERRITORIALE in data _____
- ALLA GIUNTA REGIONALE in data _____

PUBBLICAZIONE ED ESTREMI DI ESECUTIVITA'

In pubblicazione all'Albo Pretorio Elettronico (art. 32 L. 69/09 e s.m.i.) dell'Azienda USL di Ferrara dal **11/04/2017** per 15 gg. consecutivi

- La presente deliberazione è ESECUTIVA dalla data di pubblicazione (art. 37, comma 5° L.R. n. 50/94, così come sostituito dalla L.R. n. 29/2004)
- APPROVATA dalla Giunta Reg.le per silenzio-assenso in data _____ (decorsi i termini di cui all'art. 4, comma 8, L. 30.12.91 n. 412)
- APPROVATA dalla Giunta Reg.le in data _____ atto n. _____
- NON APPROVATA dalla Giunta Reg.le (vedi allegato)

**IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO DELIBERATIVO
(Dott. Alberto FABBRI)**